

1 APRILIE 2003

ACEST RAPORT ÎNLOCUIEȘTE RAPORTUL DIFUZAT
ANTERIOR

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/188/2003

R A P O R T

la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2003 pentru modificarea art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*

Cu adresa nr. L53 din 21 februarie 2003, Comisia juridică de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateră și întocmirea Raportului la proiectul de lege pentru aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2003 pentru modificarea art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, trimis de Guvern.*

În ședința din 4 martie 2003, Comisia juridică a luat în dezbateră proiectul de lege și a hotărât să adopte raport de admitere fără amendamente.

La cererea Biroului Permanent, dat fiind implicațiile pe care le va avea aplicarea legii, Comisia juridică a reexaminat proiectul de lege, în ședințele din 18 și 25 martie a.c., și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi, **raport de admitere cu următorul amendament**, la alin.(5) al art.31 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative:

„Art.31.- alin.(5) Expunerile de motive la legi și notele de fundamentare la ordonanțe și hotărâri ale Guvernului, elaborate de inițiator, se publică împreună cu actul normativ în cauză în Monitorul Oficial al României, Partea I-a, sau se prezintă pe Internet de către autoritatea emitentă. Dacă în cursul dezbaterilor parlamentare, proiectul de lege a suferit modificări de fond, expunerea de motive va fi refăcută, după promulgarea legii, de către inițiator, la sesizarea Secretarului General al Camerei Deputaților, cu avizul Consiliului Legislativ.”

Comisia juridică consideră că noua formă propusă pentru alin.(5) al art.31 este acoperitoare și pentru ipoteza modificării importante a proiectului de lege; textul lasă, însă, la latitudinea inițiatorului de a adnota expunerea de motive sau nota de fundamentare, corespunzător modificărilor hotărâte de către Parlament.

Parlamentul, în nici una dintre ipoteze, nu are și nici nu poate avea obligația de a adnota expunerea de motive sau nota de fundamentare, deoarece acestea aparțin inițiatorului, în calitate de autor. Parlamentul operează modificări la proiectul de lege, în temeiul art.58 alin.(1) din Constituția României, ca organ reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării; actul juridic de adoptare a proiectelor de legi și de aprobare a proiectelor de legi la ordonanțe este act de autoritate al Parlamentului și aceasta exclude intervenția, sub orice formă, asupra expunerii de motive sau notei de fundamentare, care aparține exclusiv inițiatorului, ca autor.

În felul acesta, pe de o parte, se înlătură posibilitățile de interpretare necorespunzătoare interesului practic și se respectă dreptul de autor al inițiatorului, iar pe de altă parte, se aduc la îndeplinire prevederile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, precum și asigurarea măsurilor de transparență la nivelul Guvernului.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, proiectul de lege împreună cu raportul de admitere adoptat de Comisia juridică.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(2) din Constituția României.

Prezentul Raport înlocuiește Raportul nr.XXIII/188 din 4 martie 2003.

Președinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

București, 27 martie 2003

Red.cons. Ana Canu

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/188/2003

R A P O R T

la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2003 pentru modificarea art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*

Cu adresa nr. L53 din 21 februarie 2003, Comisia juridică de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea Raportului la proiectul de lege pentru aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2003 pentru modificarea art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, trimis de Guvern.*

În ședința din 4 martie 2003, Comisia juridică a luat în dezbateri proiectul de lege și a hotărât să adopte raport de admitere fără amendamente.

La cererea Biroului Permanent, dat fiind implicațiile pe care le va avea aplicarea legii, Comisia juridică a reexaminat proiectul de lege, în ședințele din 18 și 25 martie a.c., și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi, **raport de admitere cu următorul amendament**, la alin.(5) al art.31 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative:

„Art.31.- alin.(5) *Expunerile de motive la legi și notele de fundamentare la ordonanțe și hotărâri ale Guvernului, elaborate de inițiator, se publică împreună cu actul normativ în cauză în Monitorul Oficial al României, Partea I-a, sau se prezintă pe Internet de către autoritatea emitentă. Dacă proiectului de lege i s-au adus modificări importante de către Parlament, expunerea de motive sau nota de fundamentare, după caz, poate să fie adnotată de către inițiator.*”

Comisia juridică consideră că noua formă propusă pentru alin.(5) al art.31 este acoperitoare și pentru ipoteza modificării importante a proiectului de lege; textul lasă, însă, la latitudinea inițiatorului de a adnota expunerea de motive sau nota de fundamentare, corespunzător modificărilor hotărâte de către Parlament.

Parlamentul, în nici una dintre ipoteze, nu are și nici nu poate avea obligația de a adnota expunerea de motive sau nota de fundamentare, deoarece acestea aparțin inițiatorului, în calitate de autor. Parlamentul operează modificări la proiectul de lege, în temeiul art.58 alin.(1) din Constituția României, ca organ reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării; actul juridic de adoptare a proiectelor de legi și de aprobare a proiectelor de legi la ordonanțe este act de autoritate al Parlamentului și aceasta exclude intervenția, sub orice formă, asupra expunerii de motive sau notei de fundamentare, care aparține exclusiv inițiatorului, ca autor.

În felul acesta, pe de o parte, se înlătură posibilitățile de interpretare necorespunzătoare interesului practic și se respectă dreptul de autor al inițiatorului, iar pe de altă parte, se aduc la îndeplinire prevederile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, precum și asigurarea măsurilor de transparență la nivelul Guvernului.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, proiectul de lege împreună cu raportul de admitere adoptat de Comisia juridică.

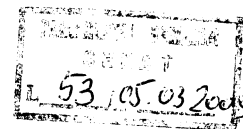
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(2) din Constituția României.

Prezentul Raport înlocuiește Raportul nr.XXIII/188 din 4 martie 2003.

Președinte,
Senator Aristide Roibu

Secretar,
Senator Ion Predescu

București, 27 martie 2003



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/188/2003

RAPORT

la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 6/2003 pentru modificarea art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*

Cu adresa nr. L53 din 21 februarie 2003, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateră și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 6/2003 pentru modificarea art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*.

În ședința din 4 martie 2003, Comisia juridică a luat în dezbateră proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere**, fără amendamente.

Potrivit Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative era stabilită următoarea procedură:

- expunerile de motive la proiectele de legi și notele de fundamentare la ordonanțe și hotărâri ale Guvernului se publică împreună cu actul normativ;
- după adoptarea de către Guvern, în vederea definitivării proiectului, ministerul sau ministerele inițitoare trebuie să transmită nota de fundamentare, sub semnătura ministrului sau miniștrilor respectivi, urmând ca aceasta să fie publicată în Monitorul Oficial al României împreună cu actul normativ.

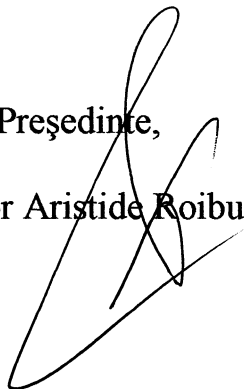
Deși a fost adoptate mai multe hotărâri ale Guvern care stabileau elementele de procedură corespunzătoare, notele de fundamentare ale actelor normative nu au fost publicate în Monitorul Oficial al României, deoarece Secretariatul General al Camerei Deputaților nu a stabilit procedura necesară punerii în aplicare a prevederilor Legii nr.24/2000, neavând dotările tehnice necesare.

Având în vedere prevederile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și în vederea asigurării măsurilor de transparență la nivelul Guvernului, a fost emisă Ordonanța de urgență nr.6/2003 care modifică alin.(5) al art.34 din Legea nr.24/2000, după cum urmează: „(5) Expunerile de motive la legi și notele de fundamentare la ordonanțe și hotărâri ale Guvernului se publică împreună cu actul normativ în cauză sau se prezintă pe Internet de către autoritățile publice emitente.”
În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, proiectul de lege împreună cu Raportul de admitere adoptat de Comisia juridică.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(2) din Constituția României.

Președinte,
Senator Aristide Roibu



Secretar
Senator Ion Predescu



București, 4 martie 2003